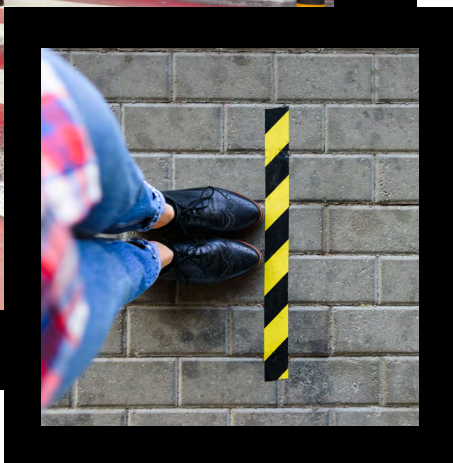


# TEJKALIMI I SFIDAVE TË SIGURISË NGA KUFIJT E HAPUR:

NEVOJITET BASHKËPUNIM I ORGANEVE  
PËR ZBATIMIN E LIGJIT TË SHQIPËRISË  
DHE KOSOVËS PËR TË LUFTUAR KRIMIN  
E ORGANIZUAR

Alban Dafa dhe Donika Elshani





# TEJKALIMI I SFIDAVE TË SIGURISË NGA KUFIJT E

## HAPUR:

NEVOJITET BASHKËPUNIM I ORGANEVE  
PËR ZBATIMIN E LIGJIT TË SHQIPËRISË  
DHE KOSOVËS PËR TË LUFTUAR KRIMIN  
E ORGANIZUAR

### Botuesi:

Belgrade Centre for Security Policy (BCSP)  
Đure Jakšića 6/5, Belgrade, Serbia  
[www.bezbednost.org](http://www.bezbednost.org), [office@bezbednost.org](mailto:office@bezbednost.org)

### Autorët:

Alban Dafa dhe Donika Elshani

### Dizajni dhe faqosja:

Srđan Ilić

Tetor 2022 - Belgrade



Kingdom of the Netherlands

**B | T | D** The Balkan Trust  
for Democracy  
A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND



Mendimi i shprehur në këtë botim nuk përfaqëson mendimin e Ambasadës së Mbretërisë së Norvegjisë në Beograd ose të Fondit Ballkanik për Demokraci, as të Fondit Gjerman Marshall të Shteteve të Bashkuara ose partnerëve të tij.

# Përmbajtja

Përmbledhje	4
Gjendja aktuale	5
Kuadri aktual i bashkëpunimit të organeve për zbatimin e ligjit në luftën kundër krimit të organizuar	6
Kërcënimet dhe nevojat e bashkëpunimit nëse kontrollet kufitare hiqen	9
Konkluzione dhe rekomandime	13
Shënime fundore	15

Bashkëpunimi ekonomik rajonal në Ballkanin Perëndimor ka qenë një nga shtyllat kryesore të angazhimit, i propozuar dhe i mbështetur fuqishëm nga Bashkimi Evropian. Është pranuar formalisht nga krerët e Ballkanit Perëndimor, të cilët kanë avancuar më tej planet e bashkëpunimit dypalësh dhe shumëpalësh. Nxitimi drejt bashkëpunimit më të madh rajonal – dhe përfundimisht integrimit – ka shpërfillur kërcënimet e sigurisë që lidhen me kufijtë e hapur dhe qarkullimin e lirë të mallrave dhe njerëzve. Prandaj është e rëndësishme të merret parasysh natyra e këtyre kërcënimeve, pasi grupet e organizuara kriminale nga rajoni po bëhen gjithnjë e më të fuqishme. Në thelb, dokumenti në vijim është një rast studimi për të ekzaminuar natyrën e kërcënimeve të mundshme që mund të lindin nga bashkëpunimi më i madh ekonomik dhe nevoja e bashkëpunimit të organeve për zbatimin e ligjit për t'iu kundërvënë atyre. Këto dinamika i diskuton duke shqyrtuar natyrën e bashkëpunimit midis Kosovës dhe Shqipërisë. Të dy vendet kanë bashkëpunuar ngushtë në një numër fushash të politikave, veçanërisht në lehtësimin e lëvizjes së lirë të mallrave dhe njerëzve. Prandaj, përvojat e tyre – përfshirë sukseset dhe dështimet – mund të na ofrojnë një kuptim më të mirë të arritjeve dhe mangësive kryesore që duhet të trajtohen për të mundur rritjen ekonomike pa kompromentuar sigurinë kombëtare.

Në 8 vitet e fundit, qeveritë e Shqipërisë dhe Kosovës kanë krijuar një traditë të mbajtjes së seancave të përbashkëta qeveritare, e cila kulmoi me nënshkrimin e disa marrëveshjeve dypalëshe. Qëllimi i marrëveshjeve ishte të rritej bashkëpunimi lidhur me një gamë të gjerë fushash politike duke përfshirë arsimin, tregtinë, infrastrukturën, bashkëpunimin policor, ndihmën e ndërsjelltë ligjore dhe lëvizjen e lirë të njerëzve. Megjithëse marrëveshjet – veçanërisht ato që kanë të bëjnë me lëvizjen e lirë të njerëzve dhe mallrave – nuk janë zbatuar plotësisht dhe në mënyrë efikase,<sup>1</sup> ka një prirje të qartë drejt lidhjes më të madhe dhe integritit të tregut midis Shqipërisë dhe Kosovës.

Në dy takimet e fundit ndërqeveritare, të zhvilluara në nëntor 2021 dhe qershor 2022, të dy vendet ranë dakord të bashkëfinancojnë një studim fizibiliteti për lidhjen hekurudhore midis Portit të Durrësit dhe Kosovës, të lehtësojnë procedurat për marrjen e lejes së qëndrimit – duke përmirësuar kështu integrimin e tregut të punës – dhe të krijojnë një grup pune për të diskutuar veprimet që nevojiten për krijimin e një unioni doganor.<sup>2</sup> Që nga tetori i vitit 2022, Zyra Doganore e Kosovës në Portin e Durrësit është plotësisht funksionale për të zhdoganuar mallrat e destinuara për të hyrë në vend.<sup>3</sup> Në mënyrë të ngjashme, lëvizja e lirë e njerëzve është lehtësuar më tej duke hequr kontrollet kufitare për qytetarët e të dy vendeve gjatë sezonit të verës dhe fundjavave/festave, si dhe duke krijuar një regjim të veçantë për qarkullimin kufitar lokal – që mbulon 30 kilometra në secilën anë të kufirit midis dy vendeve – i cili u lejon banorëve që jetojnë në këtë zonë të kalojnë duke përdorur pika të shumta kontrolli të dedikuara vetëm për ta.<sup>4</sup>

Ndërsa lëvizja e lirë e mallrave dhe njerëzve po rritet, bashkëpunimi policor ka ngecur prapa. Bashkëpunimi ndërmjet Policisë së Shtetit të Shqipërisë dhe Policisë së Kosovës është i kufizuar në shkëmbim të informacionit,<sup>5</sup> patrullime të përbashkëta në zonat kufitare dhe në sezonin veror. Megjithëse ka pasur disa arritje konkrete për të lehtësuar tregtinë përtej kufirit dhe ka tregues se kontrolli kufitar midis Shqipërisë dhe Kosovës mund të hiqet relativisht shpejt,<sup>6</sup> të dy vendet deri tani nuk kanë marrë në konsideratë një kuadër të ri institucional për bashkëpunimin policor për të luftuar krimin e organizuar në një skenar ku nuk ka kontroll kufitar.

Meqenëse njerëzit dhe mallrat janë tani në gjendje të udhëtojnë më lirshëm midis dy vendeve, rreziqet e sigurisë të shkaktuara nga grupet e krimit të organizuar (GKO) ka gjasa të rriten. Si Shqipëria ashtu edhe Kosova janë pjesë e rrugës ballkanike të trafikut të drogës: Shqipëria si një vend tranzit dhe i prodhimit të drogës, dhe Kosova si një vend tranzit për heroinën dhe konsumator i kanabisit të prodhuar në Shqipëri. Në një skenar ku nuk ka kontroll kufitar dhe të lëvizjes së lirë të mallrave, vëllimi i mallrave dhe trafikut ndërkufitar pa dyshim do të rritet, duke rritur kështu mundësitë e tregut, për trafikun e drogës në veçanti.

Kjo përmbledhje e politikave shqyrton kuadrin aktual të bashkëpunimit për të luftuar krimin e organizuar dhe diskuton qasjet e mundshme që të dy vendet mund të ndërmarrin për të ndërtuar kuadrin institucional të bashkëpunimit për të luftuar krimin e organizuar në një skenar ku nuk ka kontroll kufitar. Këtë e bën duke u bazuar në parimet e bashkëpunimit midis Shteteve Anëtare të BE-së përmes Europol dhe – në një masë më të vogël – Eurojust.

## Kuadri aktual i bashkëpunimit të organeve për zbatimin e ligjit në luftën kundër krimit të organizuar

Në një skenar ku nuk ka kontroll kufitar midis Shqipërisë dhe Kosovës, të dy vendet do të duhet të kenë një mënyrë të fuqishme të shkëmbimit të të dhënave dhe informacionit, ndihmë të ndërsjelltë ligjore, si dhe koordinim midis agjencive për zbatimin e ligjit në nivelet operacionale dhe strategjike. Për më tepër, kapacitetet institucionale dhe kompetencat profesionale janë me rëndësi të madhe për krijimin e një kuadri efektiv të bashkëpunimit të organeve për zbatimin e ligjit.

Kuadri aktual i bashkëpunimit të organeve për zbatimin e ligjit midis Shqipërisë dhe Kosovës bazohet kryesisht në marrëveshjen kuadër për bashkëpunimin në fushën e sigurisë dhe marrëveshjen kuadër për bashkëpunimin policor ndërkufitar.

Marrëveshja kuadër për bashkëpunimin në fushën e sigurisë u nënshkrua në mars 2015 dhe ajo mbulon një sërë fushash bashkëpunimi, nga terrorizmi dhe krimi i organizuar deri te pastrimi i parave dhe krimi kibernetik. Ajo përfshin parime të përgjithshme të bashkëpunimit – përkatësisht, caktimin e oficerëve për lidhje dhe shkëmbimin e informacionit dhe përvojës – dhe dispozita specifike të bashkëpunimit bazuar në fushën përkatëse të krimit. Informacioni shkëmbehet me kërkesë të secilës palë. Lidhur me krimin e organizuar, palët lejohen të shkëmbejnë informacion – me kërkesë – mbi strukturën organizative, mënyrën e veprimit dhe aktivitetet e grupeve të krimit të organizuara, dhe situatën operacionale në lidhje me luftën kundër krimit të organizuar.<sup>7</sup> Marrëveshja përfshin gjithashtu një dispozitë të rëndësishme për të mbrojtur të dhënat personale. Ndër të tjera, ajo kërkon që palët të raportojnë pas 30 ditësh mbi përdorimin e informacionit, dhe të dhënat duhet të shkatërrohen pasi ato të mos jenë më të nevojshme për qëllimet operacionale, pasi të zbulohet se janë të pasakta, ose nëse autoriteti parashtues zbulon se ato janë marrë ose dorëzuar në kundërshtim me ligjin.<sup>8</sup>

Marrëveshja kuadër mbi bashkëpunimin policor ndërkufitar u nënshkrua në tetor 2009. Megjithëse është i kufizuar në bashkëpunimin ndërkufitar, në vend që të shtrihet në të gjithë territoret e të dy vendeve, ai përfshin disa dispozita në lidhje me patrullimet e përbashkëta, analizat e përbashkëta dhe shkëmbimin e informacionit, operacionet e përbashkëta kufitare dhe hetimet e përbashkëta në zonën kufitare, e cila është përcaktuar si 10 kilometra në secilën anë të kufirit.<sup>9</sup> Marrëveshja përfshin dispozita

mbi emërimin e oficerëve të lidhjes dhe mbajtjen e takimeve koordinuese në nivelet lokale, kombëtare dhe ndërkombëtare të drejtorëve të policisë kufitare me qëllim të zbatimit të marrëveshjes. Ajo gjithashtu u mundëson palëve të krijojnë grupe pune për të trajtuar çdo nevojë specifike të bashkëpunimit të policisë kufitare që mund të lindin. Megjithatë, që këto marrëveshje të jenë funksionale, palët duhet të nënshkruajnë protokollat përkatëse për patrullimet e përbashkëta, analizat e përbashkëta dhe shkëmbimin e informacionit, operacionet e përbashkëta kufitare dhe hetimet e përbashkëta në zonën kufitare. Me përjashtim të protokolleve mbi patrullimet e përbashkëta midis dy palëve gjatë sezonit të verës, palët nuk kanë nënshkruar asnjë dokument tjetër të rëndësishëm të këtij lloji.<sup>10</sup>

Kuadri aktual i bashkëpunimit të organeve për zbatimin e ligjit midis Shqipërisë dhe Kosovës ka qenë i kufizuar në caktimin e oficerëve të ndërlidhjes, kryerjen e patrullave të përbashkëta gjatë sezonit veror, shkëmbimin e informacionit sipas kërkesës dhe krijimin e pikave të përbashkëta të kontrollit kufitar. Të dy vendet kanë nënshkruar gjithashtu një marrëveshje për ndihmën e ndërsjelltë ligjore në vitin 2013, qëllimi kryesor i së cilës është përpunimi dhe shkëmbimi i dokumenteve në lidhje me hetimet në vazhdim në secilin vend (shih Tabelën 1 më poshtë). Megjithatë, vlen të theksohet se nuk janë nënshkruar marrëveshje mbi ngritjen e ekipeve të përbashkëta hetimore midis forcave policore apo zyrave të prokurorisë. Ndërsa Shqipëria vetëm kohët e fundit ka ndryshuar Ligjin e saj mbi Ndihmën Juridike Ndërkombëtare në Çështjet Penale për të përfshirë të drejtën e prokurorisë për të ngritur ekipe të përbashkëta hetimi, Kosova ende nuk ka ndryshuar ligjin për të përfshirë një dispozitë të tillë.<sup>11</sup>

Tabela 1. Kërkesa për ndihmë të ndërsjelltë ligjore nga Kosova në Shqipëri (2020-2021)<sup>12</sup>

	2020	2021
Numri i kërkesave	94	67
Të përpunuara dhe të zbatuara	74	45
Llojet e krimeve	Mashtrim; dëmtim i pronës; vjedhje; pastrim i parave; posedim i paligjshëm i armëve; pjesëmarrje në një grup të krimit të organizuar; shpërndarje dhe shitje e lëndëve narkotike; shpërdorim i detyrës; kontrabandimi i migrantëve; falsifikim i dokumenteve	
Llojet e kërkesave	Deklarata dhe dëshmi; hetime për sigurimin e provave; njoftim dhe zbatim i vendimeve gjyqësore në çështjet penale	

Megjithëse dispozitat e përfshira në marrëveshjen kuadër mbi bashkëpunimin ndërkufitar janë të kufizuara gjeografikisht, ato mbulojnë të gjitha fushat thelbësore të bashkëpunimit që dy forcat policore duhet të kenë në rast të lëvizjes së lirë të mallrave dhe njerëzve. Megjithatë, ato janë të papërshtatshme jo vetëm për skenarin pa kufi midis dy vendeve, por gjithashtu në qoftë se merret në konsideratë gjendja e tanishme lidhur me lëvizjen e lirë të mallrave dhe njerëzve.

Hapja e Zyrës Doganore të Kosovës në Portin e Durrësit zhvendosi efektivisht pikën kryesore kufitare për mallrat që hyjnë në Kosovë nëpërmjet Shqipërisë nga pika e kalimit kufitar të Morinës në Durrës. Kombinuar me marrëveshjen për të hequr kontrollin kufitare për shtetasit e Shqipërisë dhe Kosovës gjatë sezonit të verës dhe fundjavave/ festave, të dy vendet tashmë po e gjejnë veten në një skenar ku nuk ka kufi, ndonjëse për periudha të shkurtër kohore. Pavarësisht ndërlidhjes së tillë, e cila do të rritet me kalimin e kohës, niveli i bashkëpunimit i organeve për zbatimin e ligjit ndërmjet dy vendeve (në fusha të caktuara kyçe) nuk është në nivel të njëjtë me bashkëpunimin me agjencitë e BE-së dhe SHBA-së.

Shqipëria ka nënshkruar marrëveshje me Europol dhe Eurojust, të cilat kanë hyrë në fuqi në 2018<sup>13</sup> dhe 2019<sup>14</sup> përkatësisht. Të dy marrëveshjet përfshijnë dispozita të rëndësishme mbi takimet e nivelit të lartë, mbrojtjen e të dhënave personale, shkëmbimin dhe sigurinë e të dhënave, shkëmbimin e informacionit sekret, transmetimin e mëtejshëm të informacionit tek palët e treta, linjë të sigurtë komunikimi, analiza të përbashkëta dhe ekipe të përbashkëta hetimi. Ndryshe nga parashikimi për takimet e politikave të nivelit të lartë dhe analizat e përbashkëta, dispozita të tjera që janë të natyrës operacionale po përdoren në të vërtetë, edhe pse kryesisht për të trajtuar nevojat e sigurisë dhe zbatimit të ligjit të BE-së në lidhje me aktivitetet e grupeve të krimit të organizuar shqiptare në Shtetet Anëtare.<sup>15</sup> Shqipëria pritet së shpejti të ketë qasje në SIENA (Secure Information Exchange Network Application), një platformë e sigurtë për shkëmbimin e të dhënave të ndjeshme dhe të dhënave strategjike dhe operacionale lidhur me krimin me qasje të kufizuar.<sup>16</sup> Ndërsa qasja dhe shkëmbimi i të dhënave të Shqipërisë me vendet anëtare të BE-së përmes Europolit po përmirësohet ndjeshëm, vendi ka intensifikuar shkëmbimin e të dhënave me Shtetet e Bashkuara duke lidhur Sistemin e Menaxhimit të Kontrollit të Kufijve (Total Identification Management System -TIMS) – sistemi i kontrollit kufitar të Shqipërisë – me Sistemin e Krahasimit dhe Vlerësimit të Sigurt të Identifikimit Personal (Personal Identification Secure Comparison - PISCES), domethënë sistemin e kontrollit kufitar të SHBA-së. Sipas memorandumit që u nënshkrua midis dy vendeve dhe Vendimit të mëposhtëm të Këshillit të Ministrave për zbatimin e tij, të dy sistemet do të lidhen dhe do të ndajnë të dhënat me njëri-tjetrin.<sup>17</sup>

Rastësisht, Kosova ka përdorur gjithashtu sistemin PISCES që nga viti 2009, deri sa u zëvendësua me Sistemin e Menaxhimit Kufitar (Border Management System - BMS). Përpara zëvendësimit të tij, pati diskutime midis përfaqësuesve të qeverisë së Kosovës, ambasadës së SHBA-së dhe EULEX-it rreth mundësisë që PISCES dhe BMS, e financuar nga BE, e cila është në përputhje me standardet e BE-së mbi ruajtjen e të dhënave- të përdoren së bashku. Në një skenar të tillë, BMS do të ishte sistemi primar, dhe do të fuste të dhënat në PISCES.<sup>18</sup> Kosova gjithashtu ka nënshkruar një marrëveshje pune me Europol-in që është e fokusuar kryesisht në shkëmbimin e të dhënave dhe informacioneve.<sup>19</sup>

Meqenëse Shqipëria dhe Kosova nuk kanë marrëveshje për hetime të përbashkëta në nivel policor dhe prokurorial, bashkëpunimi midis dy vendeve në nivel operacional është mjaft i kufizuar dhe varet nga marrëveshjet ekzistuese për ndihmë të ndërsjellë të ligjore (për qëllime hetimi në nivel prokurorie) dhe për bashkëpunim të sigurisë (



për shkëmbimin e informacionit). Rrjedhimisht, fushveprimi i operacioneve të përbashkëta ka qenë mjaft i kufizuar. Operacioni i fundit i kryer nga autoritetet e Kosovës dhe Shqipërisë u bë në prill 2022 dhe çoi në arrestimin e 48 oficerëve të policisë së Kosovës, dy oficerëve doganorë dhe 32 oficerëve të Policisë së shtetit shqiptar me akuza për korrupsion dhe shpërdorim të detyrës.<sup>20</sup>

Pavarësisht nga boshllëqet strukturore në kuadrin e bashkëpunimit, zyrtarët nga të dy vendet pohojnë se kanë një bashkëpunim të fuqishëm të ndërsjelltë. Ky vlerësim është shprehur nga zyrtarët e Policisë së Kosovës dhe zyrtarët shqiptarë të sigurisë në lidhje me shkëmbimin e informacionit të klasifikuar.<sup>21</sup> Deklaratat e zyrtarëve të të dy vendeve sugjerojnë se kuadri aktual zyrtar i bashkëpunimit mbetet prapa bashkëpunimit jozyrtar në lidhje me shkëmbimin e informacionit. Megjithëse bashkëpunimi i ngushtë midis autoriteteve të zbatimit të ligjit është pozitiv, ai bazohet kryesisht në lidhjet personale dhe besimin, dhe kështu nuk është i qëndrueshëm në rast të ndryshimeve të personelit në institucionet e zbatimit të ligjit.

## Kërcënimet dhe nevojat e bashkëpunimit nëse kontrollet kufitare hiqen

Heqja e masave të kontrollit kufitar do të krijonte jo vetëm një hapësirë tregu për lëvizjen e mallrave midis të dy vendeve, por gjithashtu do të krijonte mundësi të reja për bashkëpunim midis GKO-ve dhe potencialisht do të zgjeronte tregjet e paligjshme në të dy vendet. Është shumë e mundshme që forca e GKO-ve të rritet pasi ata përfitojnë nga mundësitë e reja që vijnë me qasjen e papenguar në një treg më të madh për aktivitete të paligjshme. Në një skenar të tillë, i cili nuk është larg gjendjes aktuale, agjencitë për zbatimin e ligjit do të gjendeshin të papërgatitura për t'iu kundërvënë forcës së rritur **të GKO-ve dhe kompleksitetit të aktiviteteve dhe strukturave të tyre organizative**. Këto sfida mund të bëhen veçanërisht të frikshme në mungesë të **intellijencës së mjaftueshme dhe në kohë**.

## Tendenat e kërcënimit

Ballkani Perëndimor mbetet një rajon kryesor i tranzitit për trafikun e drogës, kryesisht atë të heroinës dhe kanabisit, por gjithnjë e më shumë edhe për trafikimin e lëndëve të tjera narkotike të tilla si kokaina dhe drogat sintetike. E ashtuquajtura “Rruga Ballkanike” është e njohur për trafikimin e opiateve nga Afganistani, përmes Turqisë dhe vendeve të Ballkanit Perëndimor, në rrugë për në destinacionin e tyre përfundimtar – Evropën Perëndimore.<sup>22</sup> Heroina hyn në rajon nëpërmjet Bullgarisë ose Greqisë dhe pastaj degëzohet në disa nënruta, duke shkuar ose në veri të Serbisë drejt Hungarisë dhe vendeve të tjera të Evropës Qendrore, ose në lindje nëpërmjet Kosovës dhe Maqedonisë së Veriut drejt Shqipërisë dhe përfundimisht Italisë. Përveç kësaj, Mali

i Zi shërben si një pikë e rëndësishme tranziti për dërgesën e heroinës në Bosnje dhe Herzegovinë dhe më pas në Kroaci.<sup>23</sup> Lidhur me trafikimin e kokainës, grupet kriminale në Ballkanin Perëndimor mbeten lojtarë kryesorë në tregun global të kokainës dhe janë të angazhuar aktivisht në shpërndarjen e saj në Evropën Perëndimore. Mali i Zi dhe Shqipëria janë pika hyrëse vendimtare për kokainën që vjen nga Amerika Latine në Evropë. Konkretisht, portet e Adriatikut të Barit dhe Durrësit janë përdorur për dërgesa masive të kokainës, e cila shpërndahej pastaj nëpër Serbi, Bosnje dhe Herzegovinë dhe Kosovë dhe kontrabandohej në vendet e Evropës Perëndimore. Përveç të qenit një rajon tranziti për një shumëllojshmëri shumë lloje të drogave, Ballkani Perëndimor është gjithashtu një furnizues. Shqipëria është prodhuesi kryesor i kanabisit në rajon, i cili përveçse trafikohet në vendet fqinje të BE-së, shpërndahet edhe në vetë rajonin.<sup>24</sup> Një shqetësim në rritje në rajon është gjithashtu prodhimi në rritje dhe kontrabanda e drogave sintetike si amfetamina, metamfetamina dhe ekstazi, si dhe versionet e reja sintetike të kanabisit dhe opioideve. Serbia dhe Maqedonia e Veriut dominojnë prodhimin e drogave sintetike në rajon dhe një numër i konsiderueshëm laboratorësh droge janë gjetur nga autoritetet policore të të dy vendeve në 10 vitet e fundit.<sup>25</sup>

Padyshim, grupet kriminale në Shqipëri dhe Kosovë luajnë një rol thelbësor në lehtësimin e trafikimit të paligjshëm të drogës në të gjithë Ballkanin Perëndimor dhe më gjerë. Në maj 2021, Policia e Kosovës kreu një nga goditjet më të mëdha ndaj trafikimit të paligjshëm të kokainës në rajon, në një operacion të përbashkët me Policinë Shqiptare dhe Italiane të koordinuar nga Administrata Amerikane për Luftën kundër Drogës.<sup>26</sup> Një sasi rekord prej 400 kilogramësh kokainë me origjinë nga Brazili, e fshehur në një kontejner mallrash me mish, u sekuestruan në Lipjan. Gjatë kontrollit të banesave të individëve që u arrestuan në lidhje me rastin, policia sekuestroi edhe pistoleta, municion dhe prova të tjera.<sup>27</sup> Operacione të tjera në shkallë të gjerë përfshinin sekuestrimin e më shumë se 800 kilogramëve kanabis të kultivuar në Shqipëri në një fshat të vogël pranë Ferizajt në vitin 2017 dhe arrestimin e dy individëve në Prishtinë në vitin 2018, në lidhje me trafikimin e paligjshëm të 113 kilogramëve heroinë përgjatë kufirit midis Kosovës dhe Maqedonisë së Veriut.<sup>28</sup>

Duke pasur parasysh nivelin e kërcënimit nga trafiku i paligjshëm i drogës në rajon në përgjithësi, dhe në Kosovë dhe Shqipëri në veçanti, në një skenar ku nuk ka kontroll kufitar dhe me lëvizje të lirë të mallrave, vëllimi i mallrave dhe trafikut ndërkuftar pa dyshim do të rritet, duke rritur kështu nevojën për të pasur bashkëpunim më të ngushtë dypalësh për të luftuar trafikun e drogës dhe format e tjera të krimit transnacional.

## Nevojat për bashkëpunim

Ndërsa nuk ka studime të botuara mbi gjerësinë dhe thellësinë e ndërlidhjes së GKO-ve nga Shqipëria dhe Kosova, provat jozyrtare sugjerojnë se ajo është mjaft e fortë.<sup>29</sup> Forcimi i bashkëpunimit midis GKO-ve nga Shqipëria dhe Kosova kërkon që të dy vendet të përballojnë sfidën përmes një bashkëpunimi më të fuqishëm dhe të qëndrueshëm midis agjencive për zbatimin e ligjit në nivel politikash dhe operacionesh në mënyrë që të jenë në gjendje të kryejnë analiza të përbashkëta të kërcënimeve, të shkëmbejnë të dhëna shpejt dhe me efikasitet dhe të kryejnë operacione të përbashkëta.

## Shkëmbimi i të dhënave

Një mënyrë efikase dhe e sigurt për të shkëmbyer të dhëna lidhur me krimin është kritike, si në nivelin operacional ashtu edhe në atë të politikës. Ajo i bën operacionet më efektive, ndërsa siguron që agjencitë për zbatimin e ligjit nga vende të ndryshme të kuptojnë njësoj kërcënimin ndërkufitar. Por shkëmbimi efektiv dhe i sigurt i informacionit të klasifikuar dhe të ndjeshëm përfshin gjithashtu dobësi të rëndësishme, të cilat mund të jenë të brendshme, të shkaktuara nga zbatues të ligjit të kompromentuar dhe personel civil i autorizuar, ose të jashtme, nëpërmjet ndërhyrjes kibernetike. Këto dobësi nuk duhet të jenë pengesa për ndërtimin e një bashkëpunimi të fortë dhe të qëndrueshëm; përkundrazi, ato duhet të përdoren për të ndërtuar besimin dhe bashkëpunimin midis agjencive për zbatimin e ligjit – veçanërisht policisë – të të dy vendeve.

Shqipëria dhe Kosova kanë nënshkruar një marrëveshje mbi shkëmbimin e informacionit të klasifikuar më 2012. Marrëveshja parashikon mjetet e mëposhtme të shkëmbimit të informacionit: (i) nëpërmjet kanaleve diplomatike, (ii) me korrier ushtarak, dhe (iii) nëpërmjet mjeteve dhe pajisjeve të miratuara nga autoritetet.<sup>30</sup> Megjithëse nuk ka dispozita që ndalojnë shkëmbimin elektronik të informacionit, ai përdoret rrallë. Sipas një zyrtari shqiptar të nivelit të lartë nga Autoriteti i Sigurisë Kombëtare të vendit, kjo është kryesisht për shkak të praktikave tradicionale të shkëmbimit të informacionit fizikisht dhe jozyrtarisht.<sup>31</sup> Këto praktika janë mjaft elementare dhe *ad-hoc* dhe për këtë arsye nuk janë efikase në trajtimin e një peizazhi dinamik – veçanërisht në një skenar ku nuk ka kufi – i cili kërkon rrjedhje të rregullt dhe në kohë të informacionit.

Megjithëse në përgjithësi ekziston një kuadër ligjor mjaft i qartë dhe i plotë për shkëmbimin e informacionit të klasifikuar, ka disa dobësi që duhet të trajtohen, në lidhje me sistemet dhe bazat e të dhënave që nuk janë “të siguruar”. Sistemet e pasiguruara nuk janë të klasifikuara, por ato mund të përpunojnë informacion të ndjeshëm, siç janë të dhënat personale ose datat e hyrjes/daljes në/nga pikat e kalimit kufitar. Në Shqipëri, sistemi që përpunon të dhënat e kontrollit kufitar – Total Information Management System (TIMS) – është i pasiguar. Për shkak të mungesës së kësaj shtrese mbrojtëse, ai u komprometua së fundmi dhe të dhënat e tij më pas u mblodhën dhe nxorrën në mënyrë të paligjshme.<sup>32</sup> Kjo ndërhyrje e madhe në sistem thekson nevojën për të siguruar (klasifikuar) sisteme që trajtojnë të dhëna të ndjeshme dhe të ndërtojnë mbrojtje të fuqishme kibernetike. Sigurimi i bazave të të dhënave dhe sistemeve që ruajnë dhe përpunojnë informacionin e ndjeshëm do të jetë veçanërisht i rëndësishëm në qoftë se të dy vendet vendosin të integrojnë dy sistemet e kontrollit kufitar, shumë si ndërlidhja TIMS-PISCES.

## Analiza e përbashkët e kërcënimeve

Shkëmbimi efikas dhe i rregullt i të dhënave do të lehtësojë shumë hartimin e analizave të përbashkëta të kërcënimeve; megjithatë, ky proces nuk duhet të vonohet deri sa të dy vendet të ndërtojnë një infrastrukturë të shkëmbimit të të dhënave që bashkon efektivisht dy sistemet e tyre në një. Njësitë përgjegjëse në Policinë e Shtetit të Shqipërisë dhe Policinë e Kosovës mund të ngrenë grupet e punës të nevojshme për të hartuar analizën e parë të përbashkët. Kjo do të ndihmonte anëtarët e ekipit nga të dy vendet të njihen me proceset dhe procedurat e njëri-tjetrit, të bien dakord për një metodologji të përbashkët dhe kuadrin e analizës dhe të vendosin një afat kohor për zbatimin e saj.

Analiza e parë e kërcënimit mund të mbulojë një periudhë tre deri në pesë vjeçare. Kjo shtrirje kohore do të ndihmojë forcat policore nga Shqipëria dhe Kosova të kuptojnë më mirë tendencat në vendet e njëri-tjetrit. Gjithashtu do të mundësonte një shqyrtim më të thellë të evolucionit të lidhjeve të GKO-ve nga të dyja vendet, të mënyrës se si tendencat e tregut të drogës kanë formuar bashkëpunimin e tyre, si dhe ndryshimet në rrugët, strukturat e GKO-ve, dobësitë e brendshme, tendencat e konkurrencës dhe partneritetet e zhvilluara me GKO-të në vende të tjera. Kjo qasje do të krijonte një bazë të fortë institucionale dhe teknike mbi të cilën do të ndërtohej një infrastrukturë institucionale efikase që integron në mënyrë efikase burimet e të dy vendeve për të prodhuar analiza vepruese dhe për të ndikuar në politikat e tyre për t'iu kundërvënë krimit të organizuar.

## Operacione të përbashkëta

Pavarësisht një tendenceje në rritje të bashkëpunimit midis GKO-ve nga Kosova dhe Shqipëria, bashkëpunimi në nivelin operacional midis dy vendeve është mjaft i kufizuar. Ata kanë qenë pjesë e operacioneve më të mëdha ndërkombëtare për të synuar migracionin e paligjshëm<sup>33</sup> dhe forma të tjera të krimit të organizuar,<sup>34</sup> por operacionet dypalëshe kanë qenë të rralla. Ishte një operacion i përbashkët i agjencive për zbatimin e ligjit të të dy vendeve në vitin 2014 që kishte në shënjestër një GKO të përfshirë në trafikimin dhe prodhimin e drogës.<sup>35</sup> Më së fundmi, agjencitë për zbatimin e ligjit nga të dy vendet shkëmbyen informacion hetimor lidhur me korrupsionin e zyrtarëve të policisë dhe doganave në pikën kryesore të kalimit kufitar në Morinë/Vërmicë, që u përmend në pjesën e parë të këtij shkrimi.

Të dhënat e operacioneve të përbashkëta sugjerojnë se ato zakonisht janë kryer për të sulmuar GKO-të, me *modus operandi* jo shumë kompleks dhe të vogla. Në operacionin e vitit 2014, vetëm dy individë u arrestuan në Shqipëri dhe katër në Kosovë.<sup>36</sup> Operacioni në prill 2022, nga ana tjetër, përfshiu policë dhe doganierë të korruptuar, që kishin aktivitete në një pikë kalimi kufitar, gjë që reduktoi ndjeshëm kompleksitetin e operacionit.

Për të qenë në gjendje të kryejnë operacione të përbashkëta komplekse, agjencitë për zbatimin e ligjit të Shqipërisë dhe Kosovës duhet të krijojnë procedura të qarta dhe efektive për hetime të përbashkëta dhe shkëmbim të të dhënave dhe të kryejnë trainime të përbashkëta të hartuara për të koordinuar procedurat e komandës dhe kontrollit dhe taktikat për t'iu kundërvënë krimit të organizuar.

## Konkluzione dhe rekomandime

Shkëmbimi më i shpejtë, i besueshëm dhe i sigurt i të dhënave, analizat e përbashkëta të kërcënimeve dhe operacione të përbashkëta nuk mund të jenë të suksesshme nëse ato nuk janë të integruara në një kuadër gjithëpërfshirës politik së bashkëpunimit.

Për të forcuar bashkëpunimin policor dhe – më gjërë – të organeve për zbatimin e ligjit midis Kosovës dhe Shqipërisë, të dy vendet duhet të pranojnë rreziqet e sigurisë që lidhen me qarkullimin e lirë të mallrave dhe njerëzve përtej kufirit dhe t'i trajtojnë ato në përputhje me rrethanat. Marrëveshjet ekzistuese dypalëshe sugjerojnë se të dy vendet besojnë se rreziqet që rrjedhin nga veprimtaritë kriminale janë vetëm në brezin kufitar. Megjithatë, autoritetet e zbatimit të ligjit të të dy vendeve duhet të kuptojnë se, nëpërmjet lëvizjes së lirë të mallrave dhe njerëzve, ato po ndryshojnë rrënjësisht mjedisin në të cilin veprojnë GKO-të. Ky ndryshim themelor kërkon politika të përshtatshme për të trajtuar në mënyrë efektive dinamikat e reja kriminale që ka gjasa të shfaqen si rezultat i mundësive për zgjerimin e shtrirjes dhe fushëveprimit të aktiviteteve të GKO-ve.

Rrjedhimisht, nevoja për bashkëpunim më të ngushtë midis agjencive për zbatimin e ligjit të të dy vendeve duhet të jetë pjesë e axhendës politike të të dy vendeve. Kjo nënkupton shumë më tepër se takimet vjetore midis ministrave të tyre të brendshëm. Nënkupton angazhime afat-gjata, planifikim të përbashkët dhe financim të infrastrukturës.

Të dy vendet mund të marrin në konsideratë rekomandimet e mëposhtme për të krijuar një kuadër gjithëpërfshirës të politikave të bashkëpunimit për të luftuar GKO-të:

1. Të dy vendet duhet së pari të vlerësojnë nivelin aktual të bashkëpunimit midis autoriteteve për zbatimin e ligjit për t'iu kundërvënë GKO-ve. Vlerësimi duhet të identifikojë dhe shqyrtojë:
  - (a) Mangësitë kryesore në nivelin e politikave që kërkojnë ndërhyrje përmes marrëveshjeve, protokolleve ose mjeteve të tjera ligjore shtesë;
  - (b) Efektiviteti i metodave aktuale të shkëmbimit të të dhënave dhe informacionit;
  - (c) Mungesën e burimeve – personeli, kapacitetet, teknike, financiare – që do të nevojiten në një skenar ku nuk ka kontroll kufitar.

2. Të dy vendet duhet të zbatojnë protokollet mbi ekipet e përbashkëta të hetimit në polici dhe prokurori si dhe mbi kryerjen e analizave të përbashkëta të kërcënimit. Zbatimi i këtyre protokolleve nuk do të kërkonte burime të rëndësishme shtesë dhe do t'u mundësonte agjencive të ndërtonin përvojën e nevojshme për të kaluar pa probleme në një skenar ku nuk ka kontroll kufitar.
3. Kosova duhet të ndryshojë ligjin e saj mbi ndihmën e ndërsjelltë ligjore për të përfshirë një dispozitë që lejon pjesëmarrjen e prokurorëve të vendit në ekipe të përbashkëta hetimi. Një përmirësim i tillë i bazës ligjore duhet të pasohet nga sesione trajnimi për fillimin dhe kryerjen e hetimeve të përbashkëta.
4. Shqipëria duhet të klasifikojë sistemin e saj të kontrollit kufitar (TIMS) për të rritur mbrojtjen e saj nga ndërhyrja. Në të njëjtën mënyrë, ajo duhet të marrë seriozisht sigurinë kibernetike dhe të ndërtojë aftësitë e mbrojtjes kibernetike.
5. Të dy vendet duhet të eksplorojnë mundësinë e krijimit të një kanali të sigurtë dhe efektiv për të shkëmbyer të dhënat e ruajtura në bazat e të dhënave të sistemit të tyre të menaxhimit kufitar. Ngritja e një sistemi të tillë midis Shqipërisë dhe SHBA-së mund të shërbejë si një precedent për të gjetur zgjidhje të përshtatshme teknike për të bërë të mundur shkëmbimin dhe integrimin e mundshëm të sistemeve të menaxhimit kufitar.
6. Në afat të gjatë, Shqipëria dhe Kosova duhet të bashkëpunojnë ngushtë me njëra-tjetrën për të zhvilluar aftësi të përbashkëta të mbrojtjes kibernetike. Kjo qasje do të kërkojë që të dy vendet të harmonizojnë nga afër politikat e tyre të sigurisë kibernetike, të investojnë në kapacitete në nivele të ngjashme dhe të krijojnë protokolle të përbashkëta për t'u marrë me kërcënimet kibernetike. Bazuar në dobësitë e tanishme dhe mungesën e kapaciteteve të të dy vendeve, kjo është padyshim një detyrë e frikshme që nuk mund të përfundohet pa ndihmën e jashtme. Prandaj, të dy vendet mund të fillojnë duke harmonizuar proceset e tyre të trajnimit, duke shkëmbyer aktivisht përvojat dhe duke kryer stërvitje të përbashkëta.

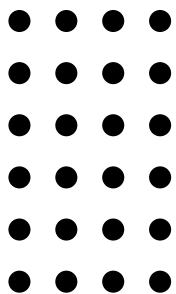
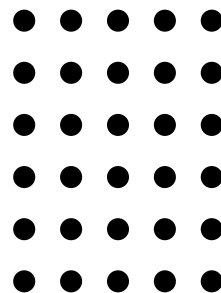
## Shënime fundore

- 1 Shënime përmblylëse - Për informacion shtesë mbi zbatimin e marrëveshjes tregtare, shih për shembull Instituti GAP dhe Instituti Riinvest, «Potenciali Tregtar Kosovë-Shqipëri: Trade Barriers and the Implementation of Bilateral Agreements» (March 2020), [https://www.institutigap.org/documents/65415\\_Tregtia\\_KS-AL%20-%20ENG.pdf](https://www.institutigap.org/documents/65415_Tregtia_KS-AL%20-%20ENG.pdf)
- 2 Zyra e Kryeministrit, "Shqipëria dhe Kosova nënshkruajnë marrëveshje ndërqeveritare bashkëpunimi", 20 qershor 2022, <https://www.kryeministria.al/newsroom/shqiperi-kosove-nen-shkruhen-marreveshje-nderqeveritare-bashkepunimi/>; Vendim i Këshillit të Ministrave numër 67, 2 shkurt 2022, "Për miratimin e marrëveshjes, ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së Republikës së Kosovës, për lehtësimin e procedurave dhe kushteve për marrjen e lejeqëndrimit të përkohshëm", <https://qbz.gov.al/eli/vendim/2022/02/02/67>
- 3 Dogana e Kosovës, "Pastrimi i plotë fillon në Portin e Durrësit", 4 tetor 2022, <https://dogana.rks-gov.net/en/full-clearance-starts-at-durres-port/>
- 4 Marrëveshja ndërmjet Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë për Rregulloren për Regjimin e Trafikut Lokal, *Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovës*, 8 dhjetor 2021, <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=51217>
- 5 Marrëveshja ndërmjet Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë për Rregulloren për Regjimin e Trafikut Lokal, *Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovës*, 8 dhjetor 2021, 7 maj 2015, <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10825>
- 6 "Rama i Shqipërisë bën thirrje për heqjen e kufirit me Kosovën", *N1*, 2 tetor 2021, <https://rs.n1info.com/english/news/a656422-albanias-rama-calls-for-removal-of-border-with-kosovo/>
- 7 Neni 6 i Marrëveshjes ndërmjet Qeverisë së Kosovës dhe Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë për Bashkëpunimin për Sigurinë
- 8 Neni 6 i Marrëveshjes ndërmjet Qeverisë së Kosovës dhe Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë mbi Bashkëpunimin në fishën e Sigurisë
- 9 Nenet 4, 6, 13 dhe 15-19 të Marrëveshjes ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së Kosovës mbi Bashkëpunimin Policor Ndërkufitar
- 10 Kërkesë e FOI dërguar Ministrisë së Brendshme të Shqipërisë, 11 tetor 2022
- 11 Për Shqipërinë, shih Ligjin nr 97/2021 për ndryshimin e Ligjit nr 10 193, datë 3 dhjetor 2009, "Për marrëdhëniet juridiksionale me autoritetet e huaja për çështjet penale". Për Kosovën shih Ligjin nr. 04/L31 "Për bashkëpunimin juridik ndërkombëtar për çështjet penale".
- 12 Të dhënat për kërkesat për ndihmë juridike të ndërsjellë nga Shqipëria në Kosovë nuk u dhanë në kohë, para publikimit.
- 13 Njoftim nr 34 datë 3 janar 2019 "Për hyrjen në fuqi të marrëveshjes me Europol", <https://qbz.gov.al/eli/njoftim/2019/01/03/34>
- 14 Njoftim nr 17324 datë 3 dhjetor 2019 "Për hyrjen në fuqi të marrëveshjes me Eurojust", <https://qbz.gov.al/eli/njoftim/2019/12/03/17324>
- 15 Projekti i Analizës së COPPER i fokusuar në kriminelët shqiptarë etnikë dhe OCG-të e lidhura
- 16 Shih Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 304 datë 11 maj 2022 "Për miratimin e rekomandimeve prioritare për luftimin e krimit, për vitin 2022", <https://qbz.gov.al/eli/vendim/2022/05/11/304>; Europol, "Secure Information Exchange Network Application", qasur më 4 October 2022, <https://www.europol.europa.eu/operations-services-and-innovation/services-support/information-exchange/secure-information-exchange-network-application-siena>
- 17 Ligji nr. 42/2018, <https://qbz.gov.al/eli/ligj/2018/07/09/42> ; Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 573 datë 22 korrik 2020, <https://qbz.gov.al/eli/vendim/2020/07/22/573>
- 18 "Kosovo: USG's PISCES Border Management System on Track for Removal by the end of February", 17 December 2009, *Wikileaks*, <https://www.statewatch.org/media/documents/news/2015/jan/us-2009-12-17-cable-kosovo-piscs-border-tech.pdf>

- 19 Për informacion shtesë, shih: Plator Avdiu dhe Shpat Balaj, "Kosova" në vitin 2016 *Mungesa e angazhimeve: Si qeveritë e Ballkanit Perëndimor luftojnë krimin e organizuar*, ed. Bojan Elek (Belgrade: Belgrade Centre for Security Policy, 2021), pp. 42-43, <https://bit.ly/3AEcdm4>
- 20 "Dhjetëra policë të arrestuar në Shqipëri dhe Kosovë", Radio Evropa e Lirë, 8 prill 2022, <https://www.evropaelire.org/a/aksioni-policise-ne-pika-kufitare/31792703.html> (në shqip)
- 21 Intervistë me Drejtorin e Divizionit për Hetimin e Krimeve të Policisë së Kosovës, 4 tetor 2022. Intervistë me Drejtorin e Sektorit të Hetimit të Krimit të Organizuar në Policinë e Kosovës, 4 tetor 2022; intervistë me një zyrtar nga Autoriteti i Sigurisë Kombëtare të Shqipërisë (Drejtoria për Sigurinë e Informacionit të Klasifikuar), 11 tetor 2022
- 22 Global Initiative against Transnational Organised Crime, "Hotspots of Organised Crime in the Western Balkans", May 2019, pp. 4-5, <https://globalinitiative.net/wp-content/uploads/2019/05/Hotspots-Report-English-13Jun1110-Web.pdf>
- 23 Global Initiative against Transnational Organised Crime, "Hotspots of Organised Crime in the Western Balkans", p. 4
- 24 UNODC, "Booklet 3: Drug market trends of cannabis and opioids" in *World Drug Report 2022* (Vienna: United Nations Publication, 2022), [https://www.unodc.org/res/wdr2022/MS/WDR22-Booklet\\_3.pdf](https://www.unodc.org/res/wdr2022/MS/WDR22-Booklet_3.pdf)
- 25 Walter Kemp, Kristina Amerhauser and Ruggero Scaturro, Spot Prices: Analysing flows of people, drugs and money in the Western Balkans (Geneva: Global Initiative against Transnational Organized Crime, 2021), <https://bit.ly/3EPpXMn>
- 26 "Police identifikon kompanitë për trafikimin e drogës në Lipjan", *Koha Ditore*, 17 maj 2021, <https://www.koha.net/kronike-e-zeze/271361/kapen-2-ton-kokaine-ne-kosove/>
- 27 Euronews, "Italian, Albanian and Kosovan police seize more than 400kg of cocaine", 18 May 2021, <https://www.euronews.com/2021/05/18/italian-albanian-and-kosovan-police-seize-more-than-400kg-of-cocaine>
- 28 Global Initiative against Transnational Organised Crime, "Hotspots of Organised Crime in the Western Balkans", p. 19
- 29 Interview with OCCRP investigative journalist Lindita Çela, 22 June 2022
- 30 Neni 5 (1) i Marrëveshjes ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë dhe Qeverisë së Republikës së Kosovës mbi Shkëmbimin dhe Mbrojtjen Reciproke të Informacionit të Klasifikuar
- 31 Intervistë me një zyrtar nga Autoriteti i Sigurisë Kombëtare të Shqipërisë (Drejtoria për Sigurinë e Informacionit të Klasifikuar), 11 tetor 2022
- 32 Fjori Sinoruka, "Iranian hackers leak database of Albanian criminal suspects", *Balkan Insight*, 3 October 2022, <https://balkaninsight.com/2022/10/03/iranian-hackers-leak-database-of-albanian-criminal-suspects/>
- 33 Europol, "18 persons arrested in Spain in a sting against migrant smugglers operating overseas", <https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/eighteen-arrested-in-spain-in-sting-against-migrant-smugglers-operating-overseas>
- 34 Europol, "Operational centre at Europol: 30 countries team up to combat crime in the Western Balkans", <https://www.europol.europa.eu/media-press/newsroom/news/operational-centre-europol-30-countries-team-to-combat-crime-in-western-balkans>
- 35 Kosovo Police, "A criminal group destroyed and a considerable amount of drugs seized in a joint operation conducted by the Kosovo and Albania Police under the code name KOKAINA", 16 June 2014, <https://www.kosovopolice.com/in-a-joint-operation-of-the-kosovo-and-albania-police-coded-kokaina-a-criminal-group-was-destroyed-and-a-considerable-amount-of-drugs-was-seized/>
- 36 Policia e Kosovës, "Një grup kriminal shkatërroi dhe sekuestroi një sasi të konsiderueshme droge në një operacion të përbashkët të zhvilluar nga Policia e Kosovës dhe Shqipërisë nën emrin e koduar KOKAINA"







WESTERN BALKANS  
ORGANIZED CRIME  
**RADAR**



**BCSP**  
Belgrade Centre  
for Security Policy

[bezbednost.org](http://bezbednost.org)